

云霄：规范“三资”管理 赋能乡村振兴

本报讯 “这个果园之前的承包价远远低于市场价格。”

“村里200多亩滩涂，每年租金才1万元。”

……

曾几何时，村集体资金、资产、资源“三资”管理不规范是村村都有的痛点难点。

经专项调研，结合近年来日常监督检查、巡察及信访举报中收集到的问题线索，漳州市纪委监委发现村集体“三资”管理领域存在“低价包”“长期包”“权力包”“冤大头包”等问题，并创新建立“四定一督”机制，助力乡村振兴战略稳步实施。

在市县纪委监委的指导下，云霄县纪委监委会同县农业农村局率先探索“四定一督”机制，在村（社区）集体资产资源交易中，推广定底价、定年限、定程序、定约束条款的“四定准则”，落实纪检监察机关全过程监督，推动农村集体“三资”监督管理规范化、制度化。

靶向纠治 算好“三资”家底账

春夏之交，在云霄县列屿镇青径村，建在青山绿水之间的虾池，碧波荡漾，鱼虾成群。

“这片虾池有175亩，现在一年租金30多万元。承包户去年收入90多万元。”望着虾池，青径村党支部书记陈明生的喜悦之情溢于言表。

此前，这片虾池长期被占用，承包金也被拖欠，由于触动养殖户利益，收回难度大。“2022年以来，我们以县纪委监委推行‘四定一督’机制为契机，全面进行清产核资‘摸家底’。”陈明生表示，为向村民解释政策法规，村里组织干部进村入户宣传，告知违约后果，并召开村民代表大会，按程序落实，最终成功收回被占用的虾池和被拖欠的租金。

“‘四定一督’机制，为有效解决农村‘三资’历史遗留问题提供了抓手，赢得了群众的支持和认可。”列屿镇纪委书记林淑丹说。

理清村集体“三资”，青径村集体收入跨越式提升。2018年，青径村经营性收入仅5.6万元，2023年达81.2万元。

有了资金资产，陈明生的脑子活络了起来。在广泛征求村民意见后，他提出“让资金变资产、让资产

生资金”的发展思路——规划建设紫菜加工基地，吸纳更多村民参与紫菜养殖。

如今，青径村紫菜基地已建成，通过规范发包，村财每年增收3万元；紫菜种植户增加至11户，带动300多名村民就业，促进村民增收约700万元，实现村财和村民双增收的局面。

全程监督 有效管住“微权力”

“谁中标？中标价格多少？承包年限几年？一目了然，清清楚楚。”日前，云霄县下河乡下河村村民蔡志扬一家通过村级小微权力监督微信群里的直播链接，观看了下河村复釜金原柑园发包的整个过程。

发发现场，驻村领导、镇“三个中心”工作人员、村监督委员会代表、村民代表等共同参加了招标，乡纪委监委全程跟进监督，村民可观看直播，对招投标各环节进行监督。

“资产资源发包的全过程公开透明地向村民展示，‘四定一督’机制使村委会规范管理‘三资’有了着力点。”下河村党支部书记蔡锦明表示，“四定一督”机制规范了交易流程，围绕方案提出、项目报备、村（居）民代表大会讨论表决、签订合同等，制定了11个程序，并全部公开，让权力运行在阳光下。

除了规范交易流程，云霄县还因地制宜，划分“城关、沿海、山区”三个片区，根据前5年同类别资产资源交易均价等情况定底价，破解“低价包”。针对“长期包”，则规定发包年限原则上不超过5年，若超出，则需按程序报送乡镇（街道）和县级主管部门核实，防范村集体资产资源变相流失。同时，通过统一制定发包合同范本，明确严禁拖欠承包款、对额外建筑物进行补（赔）偿等约束条款，防范“冤大头包”问题。

“我们构建全过程动态监督体系，整合乡镇纪委、村级纪检委员、村务监督委员会、村级党风监督员监督合力，对资产资源交易事前、事中、事后进行全过程监督。”云霄县纪委监委党风政风监督室主任郭黎明表示，县纪委监委全程跟进监督职能部门、乡镇和村级组织主体责任落实情况，确保涉及村集体“三资”相关问题早发现、早解决。

“四定一督”机制的运行，有效化解了社会矛

盾。2023年，云霄县纪检监察机关受理集体“三资”初信初访同比下降52.63%，采用“四定一督”新发包的资产资源实现“零信访”“零举报”。

梳理清单 凝聚监督“向心力”

村集体资产资源交易步骤有哪些？超过一般年限该找谁报批？……为落细落实“四定一督”机制执行“最后一公里”问题，云霄县纪委监委梳理制定了“三资”管理“一图六清单”，并编制成手册。

“我们按照省市纪委监委做强基层监督要求，帮助梳理可操作、易上手的‘傻瓜式’履责清单，制作了这本手册，就是为了让干部照图办事、照单履责，让党委、纪委、职能部门同频共振，共促乡村振兴。”云霄县纪委副书记、监委副主任吴印辉说。

“一图”即全过程监督工作流程图，梳理了资产资源管理、资金使用管理、权力运行、责任落实等20个廉政风险点，明确监督方向、监督重点和监督目标。“六清单”即县、镇（乡）、村三个“三资”管理任务清单以及县纪委监委、镇（乡）纪委、村级监督力量三个“三资”管理监督履责清单，明确县乡政府、县农业农村局、村级组织以及纪检监察机关“四方责任”。

“有了这份‘履责清单’，在规范‘三资’管理中，职能部门、纪委、村该做什么、怎么做，清楚明了，为我们工作指明了方向。”云霄县下河乡纪委书记田立表示，手册有效解决了规范发包交易过程中思路不清、上手不快等实际难题。

如今，云霄县进一步深化“四定一督”机制，通过县纪委提级监督、乡镇纪委跟进监督、村级力量贴身监督，实行“一月一督导、一季一分析、一年一盘点”，推动“三资”管理点上问题即知即改、面上问题专项整治，实现党委全面监督、纪委专责监督与相关职能部门协同监督同题共答、同频共振、同向发力。

据统计，截至今年4月末，全县累计追回被拖欠资金1565.54万元，规范发包各类资产资源729宗，带动村财增收5157.02万元。

（来源：闽南日报）



云霄县下河乡纪检监察干部深入一线接访，收集农村集体“三资”问题线索。陈秋坤 摄



云霄县下河乡纪检监察干部入户走访，了解“四定一督”工作机制落实情况。陈秋坤 摄



云霄县陈岱镇纪检监察干部深入鱼虾池向养殖户了解“四定一督”工作机制落实情况。陈秋坤 摄

云霄马山村 党建引领乡贤助力“长者食堂” 让老年人吃出“幸福”味道

本报讯（方闾 王沁）为进一步完善养老服务体系，满足老年人享受便捷、舒适、优惠的就餐服务需求。云霄经济开发区马山村党支部科学规划，积极搭建乡贤出智、出力、出资平台，充分发挥乡贤资源、人缘、财源等优势，助力云霄经济开发区马山村“长者食堂”揭牌开业。

来到马山村“长者食堂”，看到的是其乐融融的景象。干净整洁的食堂环境，丰盛可口的饭菜让前来就餐的老人们拍手叫好；老人们用餐之余，还能在此聊天话家常。马山村党支部充分利用幸福院地理优势，将“长者食堂”与马山村幸福院建设在一起，采取“长者食堂+”模式，既拓宽老人公共

活动空间，又方便老人近距离就餐。

马山村“长者食堂”与幸福院共占地面积170平方米，可同时满足五六十人就餐，通过“政府扶持一点、乡贤出资一点”的模式，由村聘请厨师，提供午餐，推出“二荤二素一汤一饭”免费长者餐，让辖区广大老人都能够享受到实在的幸福。

下一步，马山村将持续发力，让辖区老人在享受“舌尖上”幸福晚年的同时，也享受到“心坎上”的贴心服务，切实把长者食堂打造成敬老爱老的惠民载体，以小切口做实马山村民生工作。



马山村“长者食堂”